

## תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בתוקף הסמכות הקבועה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020 בנוסח שלהלן.
2. בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

### להלן נוסח התקנות:

#### **תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת-חירום), התש"ף-2020**

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה,  
מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

1. תיקון חוק שירות עבודה בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה, יקראו כאילו בחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-בשעת-חירום 1967, נאמר כך:

(1) בסעיף 1 -

(א) בהגדרה "מפעל למתן שירותים קיומיים", אחרי "או אירוע חירום אזרחי" נאמר "או לעניין מחלה מידבקת מסוכנת" ובמקום "או בעת אירוע חירום אזרחי" נאמר "בעת אירוע חירום אזרחי או משניתנה הכרזה על מחלה מידבקת מסוכנת";

(ב) בהגדרה "שירותים קיומיים", בפסקה (2), במקום "או הכרזה" נאמר "הכרזה" ובסופה נאמר "או הכרזה על מחלה מידבקת מסוכנת";

(2) אחרי סעיף 16 נאמר:

"מחלה 16ג. (א) מצא השר כי האפשרות למתן  
מידבקת שירותים קיומיים לאוכלוסייה  
מסוכנת – בשטח המדינה או בחלק ממנו או  
הכרזה על למתן שירותים קיומיים הדרושים  
תחולת הפרק לתפקודו של המשק, כולו או חלק  
ממנו, עלולה להיפגע בשל המחלה  
הנגרמת על ידי נגיף הקורונה (Novel  
Coronavirus 2019-nCoV), אשר שר  
הבריאות הכריז בהודעה לפי סעיף  
20(1) לפקודת בריאות העם<sup>1</sup> כי היא  
מחלה מידבקת מסוכנת<sup>2</sup> (בחוק זה  
– הכרזה על מחלה מידבקת  
מסוכנת), או שבמערך הייצור או  
האספקה למתן שירותים קיומיים  
כאמור עלולים להיגרם תקלות או  
מפגעים ממשיים, רשאי הוא, לאחר  
התייעצות עם שר הבריאות, להכריז  
בצו שהוראות פרק זה יחולו לשם  
מתן שירותים קיומיים כאמור.

(3) בסעיף 18א, במקום "סעיפים 16א או 16ב" נאמר  
"סעיפים 16א, 16ב או 16ג", ובמקום "או על אירוע  
חירום אזרחי" יקראו "על אירוע חירום אזרחי או על  
מחלה מידבקת מסוכנת".

י"ט באדר התש"ף (15 במרץ 2020)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

<sup>1</sup> ע"ר 1940, תוס' (1), עמ (ע), 191, (א) 239; ס"ח התשע"ט, עמ' 146.  
<sup>2</sup> י"פ התש"ף, עמ' 3378.

## דברי הסבר

### רקע כללי

על רקע הכרזת שר הבריאות מיום א' בשבט, התש"ף (27 בינואר 2020) לפי סעיף 120(1) לפקודת בריאות העם, 1940 לפיה נגיף הקורונה היא מחלה מידבקת (י"פ התש"ף, עמ' 3378), מוצע להתקין תקנות שעת חירום (שירות עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020 לצורך יצירת מוכנות במשק לשעת-חירום.

על פי התקנות שעת החירום, שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים יהיה רשאי להכריז על החלת פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967, המאפשר גיוס עובדים במפעלים למתן שירותים קיומיים. זאת, בדומה למצבי חירום שונים אחרים המוגדרים בחוק כגון הכרזה על מצב מיוחד בעורף והכרזה על אירוע חירום אזרחי.

הצעת ההחלטה מבקשת כי הממשלה תתקין את התקנות המצ"ב

ביום 12/3/2020 הופץ תזכיר במסגרתו הוצע לתקן את חוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967 לצורך יצירת מוכנות במשק לשעת-חירום.

על פי התזכיר הכרזת שר הבריאות לפי סעיף 120(1) לפקודת בריאות העם, 1940 בדבר קיומה של מחלה מידבקת מסוכנת תהווה עילה להחלת פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967 (להלן – החוק). פרק ד' לחוק בנוסחו היום מאפשר גיוס עובדים במפעלים למתן שירותים קיומיים או במפעלים חיוניים, לפי העניין, במצבי חירום שונים כגון הכרזה על מצב מיוחד בעורף והכרזה על אירוע חירום אזרחי. לנוכח מצב החירום שהוכרז לפי סעיף 120(1) לפקודת בריאות העם, לצורך מניעת התפשטות נגיף הקורונה, התקנת התקנות נדרשת כצעד נוסף והכרחי להכנת המשק לשעת-חירום במצב חירום.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוואנטי.

### תקציב

לא רלוואנטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוואנטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר הבריאות : בעד.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא נמצאו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית – מצ"ב חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה; 09אחר

מוגש על ידי

שר העבודה, הרווחה והשירותים  
החברתיים

י"ט באדר התש"ף  
15 במרץ 2020

נושא הצעת ההחלטה : טיוטת תקנות שעת חירום (עבודה בשעת חירום), התש"ף-2020

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

הצעת ההחלטה מבקשת לאשר את תקנות עבודה בשעת חירום באופן מהיר ככל האפשר. בשל מצב החירום השורר במדינה מאז ההכרזה של שר הבריאות כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה היא מחלה מדבקת ומסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה לבריאות הציבור, התקנות מאפשרות לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, בהתייעצות עם שר הבריאות, להכריז על החלת פרק ד' לחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967.

נציין כי לאור העובדה שמשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים הפיץ תזכיר חוק בעניין טיוטת התקנות המובאות לדיון בממשלה לתקופה של שני ימים, הרי שעד למועד הדיון ייבחנו האם יש בהערות אלה כדי להביא לתיקון בנוסח המוצע.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין

התייחסות לתקופת בחירות :

הצורך בקידום התקנות הינו דחוף וחיוני, שכן יש הכרח להכין את המשק לשעת-חירום תוך מתן האפשרות, במידת הצורך, לגיוס עובדים למפעלים למתן שירותים קיומיים בהתאם לסעיף 39(ו) לחוק יסוד הממשלה, תוקף התקנות לשעת חירום הינו 3 חודשים מיום התקנתן אלא אם הוארך תוקפן בחוק או שבוטלו על ידי הכנסת בחוק או בהחלטה של רוב חברי הכנסת.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

יועמ"ש משרד הבריאות – אין מניעה משפטית, אולם בשל דחיפות לביצוע התיקון לחוק שירות עבודה בשעת-חירום, התשכ"ז-1967, נכון יהיה לקדם את התיקון באמצעות התקנת תקנות שעת-חירום. באמצע דצמבר החלה התפרצות של המחלה הנגרמת מנגיף קורונה. ביום 30.1.20, הכריז ארגון הבריאות העולמי על התפרצות הנגיף כאירוע חירום בבריאות הציבור בעל השלכות בינלאומיות. ביום 11.03.20 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה הנגרמת מנגיף הקורונה כפנדמיה (מגפה עולמית). במקרה של התפשטות נרחבת של המגיפה בישראל צפויים חוסרי כוח אדם משמעותיים במערכת הבריאות. הצורך בקידום התיקון באופן דחוף, נדרש בשל ההתפשטות המהירה של המחלה. נכון להיום (12/3/20) אובחנו בישראל כמאה חולים, ועל אף המאמצים האדירים של משרד הבריאות לצמצם את התפשטות המחלה, כמות הנבדקים הולכת ועולה. התיקון נדרש על מנת להגן על בריאותם וחיייהם של תושבי המדינה ולשם קיום האספקה והשירותים החיוניים.

עמדת סגנית הבכירה ליועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה : אין מניעה משפטית.



דבורה ספיר אליעזר, עו"ד

סגנית בכירה ליועמ"שית

משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים